

Na podlagi sedmega odstavka 28. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB in 25/08) izdaja minister za šolstvo in šport

P R A V I L N I K
O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV V VRTCIH, KI IZVAJAJO JAVNO SLUŽBO

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta pravilnik določa metodologijo, po kateri se določajo vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov dnevnega, poldnevnega in krajšega programa v vrtcih, ki izvajajo javno službo in stroški, ki niso všteti v ceno programa.

Posamezni elementi se pri oblikovanju cene dnevnega, poldnevnega in krajšega programa uporabljajo sorazmerno z dolžino trajanja programa.

Ta pravilnik določa tudi posebnosti pri oblikovanju cen.

2. člen

Cene posameznih programov se oblikujejo za naslednje oddelke:

- prvega starostnega obdobja,
- drugega starostnega obdobja,
- v razvojnih oddelkih ter
- v vzgojno-varstvenih družinah.

Lahko se oblikuje tudi cena program za oddelke, v katere so vključeni otroci, stari od tri do štiri leta in cena za kombinirane oddelke.

3. člen

Cene programov, oblikovane po tej metodologiji, so podlaga za izračun plačila staršev in razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je vrtcu v skladu z 28. členom zakona o vrtcih dolžna zagotavljati občina, v kateri imajo otrokovi starši stalno prebivališče oziroma začasno prebivališče, če je vsaj eden od staršev zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji.

Plačilo po tem pravilniku se staršem zaračuna z dnem, ko je otrok vključen v oddelek vrtca.

II. ELEMENTI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV

4. člen

Stroški vzgoje, varstva in prehrane, ki se upoštevajo kot elementi za oblikovanje cen programov so:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev ter
- stroški živil za otroke.

5. člen

Stroški dela se obračunajo le za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje posameznega programa v skladu s predpisanimi normativi, ki jih določajo zakon in na njegovi podlagi izdani podzakonski predpisi. Stroški dela vključujejo plače, obvezne prispevke delodajalca, davek na izplačane plače, sredstva za odpravo plačnih nesorazmerij, dodatno pokojninsko zavarovanje in druge stroške dela, kot so regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane med delom, povračila stroškov prevoza na delo in iz dela, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči v skladu z zakoni, kolektivno pogodbo in drugimi predpisi za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje.

Stroškom dela se prištejejo tudi sredstva za nadomeščanje vzgojiteljic, pomočnikov vzgojiteljev, kuharskega osebja in čistilk, zaradi odsotnosti delavcev iz razloga nezmožnosti dela zaradi bolezni ali poškodbe do 30 dni, in sicer v višini glede na ugotovljene odsotnosti teh delavcev v preteklem koledarskem letu, vendar ne več kot 2 % sredstev na vsoto bruto plač vseh zaposlenih delavcev.

Pri ugotavljanju števila zaposlenih iz prejšnjega odstavka se upošteva združevanje oddelkov na začetku in na koncu poslovnega časa vrtca. V jutranjem času se oddelki, v katerega prihajajo otroci različnih oddelkov, razdruži, ko preseže zgornji normativ za vrsto oddelka, ki se ob združevanju oblikuje. V popoldanskem času se dva oddelka združita, takoj ko skupno število ne preseže zgornjega normativa za oblikovanje posamezne vrste oddelka.

Stroški dela za delavce, katerih dejanska zaposlenost presega normative in stroški dela za delavce, vključene v javna dela ne morejo biti vključeni v cene programov. Stroški dela za delavce, za katere je del teh stroškov zagotovljen iz proračuna, so vključeni v cene programov samo v sorazmerju s predpisanimi normativi za dejavnost predšolske vzgoje.

Stroški dela se izračunajo po izhodiščih za načrtovanje občinskih proračunov, ki jih določi ministrstvo, pristojno za finance.

6. člen

Stroški materiala in storitev, ki so potrebni za izvajanje programa, so vsi stroški za nabavljeni material in za opravljene storitve, in sicer:

1. Funkcionalni stroški objektov za:
 - ogrevanje (kurjava, dimnikarske storitve),
 - elektriko,
 - plin,
 - vodo,
 - komunalne storitve,
 - nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,
 - čiščenje prostorov,

- tekoče vzdrževanje prostorov, opreme in igrišč,
- zavarovalne premije,
- varovanje objektov,
- uporabo in vzdrževanje vozil za prevoz hrane.

2. Funkcionalni stroški osnovne dejavnosti za:

- didaktična sredstva in igrače,
- stalno strokovno spopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo,
- obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu,
- hišno perilo,
- pisarniško poslovanje (pisarniški material, stroški plačilnega prometa, časopisi, revije, telefonske storitve in podobno),
- drobni inventar.

3. Drugi specifični namenski stroški.

7. člen

Stroški živil za otroke se pri izračunu cene določijo na podlagi števila obrokov, ki jih vrtec zagotavlja na otroka v posameznem programu.

Stroški živil se določijo v enakem znesku za vse dnevne programe, stroški živil za poldnevne programe pa se glede na število obrokov lahko določijo različno.

III. STROŠKI, KI NISO VŠTETI V CENO PROGRAMA

8. člen

Med elemente cene ne sodijo stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja občina in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe, in sicer:

- odpravnine presežnim delavcem,
- odpravnine ob upokojitvi,
- zagotavljanje sredstev za delo sindikalnih zaupnikov,
- zaposlitev delavcev, s katerimi se presegajo predpisani normativi,
- plačilo javnim delavcem iz programa javnih del oziroma drugih programov,
- sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav,
- nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo,
- stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin in drugih obveznosti vrtca na podlagi izvršilnega naslova.

Stroške, ki niso elementi za izračun cen po tem pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

IV. IZRAČUN CENE PROGRAMA

9. člen

Cena programa se določi na podlagi načrtovanih povprečnih mesečnih stroškov za tekoče leto - elementov za oblikovanje cene in se preračunana na otroka.

Stroški dela, materiala in storitev ter stroški živil se pri oblikovanju cene dnevnega programa za oddelke, za katere se v skladu z 2. členom tega pravilnika izračunavajo cene, upoštevajo na naslednji način:

1. Stroški dela za delovna mesta vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev, zaposlenih v oddelkih, za katere se računa cena programa, se izračunajo na podlagi povprečnega stroška dela za delovno mesto vzgojitelja in za delovno mesto pomočnika vzgojitelja, izračunanega iz vsote stroškov dela vseh zaposlenih vzgojiteljev oziroma pomočnikov vzgojiteljev v vrtcu.

Izračunani stroški se preračunajo na otroka tako, da se delijo s skupnim normativnim številom otrok za vse oddelke, za katere se računa cena programa.

2. Stroški dela drugih zaposlenih delavcev se izračunajo kot vsota stroškov dela za vse zaposlene v vrtcu in preračunajo na otroka tako, da se delijo s skupnim normativnim številom otrok za vse oddelke vrtca.
3. Stroški materiala in storitev se upoštevajo v višini, določeni v finančnem načrtu vrtca in preračunajo na otroka tako, da se delijo s skupnim normativnim številom otrok za vse oddelke vrtca.
4. Stroški živil se upoštevajo v višini, določeni s finančnim načrtom vrtca in preračunajo na otroka tako, da se delijo s skupnim normativnim številom otrok za vse oddelke vrtca.

Kot normativno število otrok se uporablja najvišji normativ, ki ga zakon, podzakonski predpis ali sklep občine določa kot najvišji normativ za posamezno vrsto oddelka.

Vsi stroški iz drugega odstavka se seštejejo in predstavljajo ceno programa.

10. člen

Šteje se, da je v oddelk vključen tisti otrok, ki se v skladu s pogoji, ki jih določa 20. člen Zakona o vrtcih, lahko vključi v program vrtca in ki z dnem vključitve začne obiskovati program vrtca.

V. POSEBNI PRIMERI OBLIKOVANJA CEN

1. Dodatni stroški za otroka s posebnimi potrebami, vključenega v redni oddelk vrtca

11. člen

Dodatni stroški za otroka s posebnimi potrebami, ki je vključen v redni oddelk vrtca, se določijo na podlagi odločbe o usmeritvi.

Ti stroški so lahko stroški dodatne strokovne pomoči, stroški spremljevalca gibalno oviranih otrok, stroški za pripravo dietne prehrane in stroški zaradi oblikovanja oddelka z manjšim številom otrok.

Če strokovni delavec izvaja dodatno strokovno pomoč za več otrok, se strošek za posameznega otroka določi v sorazmernem deležu, ki ga delavec opravi za tega otroka. Na enak način se izračunajo tudi stroški za spremljevalca gibalno oviranih otrok.

Višji stroški zaradi oblikovanja oddelka z manjšim številom otrok se upoštevajo samo v primeru, če vrtec zaradi vključitve otroka s posebnimi potrebami dejansko oblikuje oddelek z manjšim številom otrok. Te stroške se izračuna tako, da se cena programa na otroka brez stroškov za živila pomnoži z razliko med povprečnim številom otrok v vseh istovrstnih oddelkih in dejanskim številom otrok v oddelku, v katerega je vključen otrok s posebnimi potrebami.

Vrtec mora o vrsti in obsegu dodatnih stroškov obvestiti občino zavezanko za plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev, ki je dolžna v celoti kriti dodatne stroške za otroka s posebnimi potrebami.

2. Cene programov v oddelkih na narodno mešanih območjih

12. člen

Pri izračunu cen programov v oddelkih na narodno mešanih območjih, kjer vzgojno delo poteka v italijanskem jeziku oziroma dvojezično v slovenskem in madžarskem jeziku, se ne upošteva višjih stroškov za delovanje teh oddelkov, ker se krijejo iz državnega proračuna.

3. Oddelki otrok Romov

13. člen

Če vrtec v skladu s predpisi oblikuje oddelek otrok Romov, se pri izračunu cene programa za ta oddelek ne upošteva višjih stroškov za delovanje takšnega oddelka, ker se krijejo iz državnega proračuna.

4. Oddelki na območjih s posebnimi razvojnimi problemi

14. člen

Če vrtec v skladu z zakonodajo na območju s posebnimi razvojnimi problemi oblikuje oddelek z manjšim številom otrok, se tak oddelek ne šteje kot oddelek z nadstandardom. Razliko zaradi višjih stroškov v takšnem oddelku glede na stroške enakega programa v drugih istovrstnih oddelkih v celoti plačuje občina oziroma občine, ki so sprejele sklep o delovanju takšnega oddelka. Ta razlika ne sme biti vključena v ceno programa, izračunano po metodologiji iz tega pravilnika.

5. Cene bolnišničnih oddelkov oziroma plačevanje stroškov v bolnišnicah regionalnega pomena

15. člen

Sredstva za delovanje oddelkov vrtcev v bolnišnicah, katerih dejavnost ni namenjena celotni državi, zagotavljajo občine, na območju katerih bolnišnica opravlja svojo dejavnost v skladu s četrtem odstavkom 28. člena Zakona o

vtcih in v sorazmerju s številom prebivalcev, ki jih ima posamezna občina. Sredstva za delovanje teh oddelkov predstavljajo stroški dela za vzgojitelje ter sredstva za igrače in druga didaktična sredstva. Višino obveznosti posamezne občine se določi s pogodbo med občino ustanoviteljico bolnišničnega oddelka vrtca in občino zavezanko.

Sredstva, ki se za delovanje vrtca iz prejšnjega odstavka zagotavljajo iz državnega proračuna v skladu z 29. členom Zakona o vrtcih, se pri izračunu cene bolnišničnega oddelka odštejejo.

6. Stroški izvajanja programa ob sobotah

16. člen

Če vrtec izvaja program tudi ob sobotah, se stroški izvajanja programa izračunajo le, kadar zaposlenih kljub racionalni organiziranosti ni mogoče prerazporediti v okviru tedenskega delovnega časa in če nastanejo dodatni stroški.

Stroški izvajanja programa ob sobotah se izračunajo tako, da se za vsako soboto posebej ugotovijo stroški dela v soboto prisotnih delavcev. Te stroške se deli s številom otrok, prisotnih na posamezno soboto. Dobljenemu znesku na otroka se dodata 1/22 mesečnega zneska za materialne in nematerialne stroške na otroka in dnevni stroški živil na otroka.

Plačilo staršev, katerih otroci obiskujejo vrtec tudi ob sobotah se določi glede na stroške izvajanja programa ob sobotah skladno s plačilnim razredom, ki jim je določen za plačilo v skladu s pravilnikom, ki ureja plačila staršev za programe v vrtcih, občina zavezanka pa krije razliko do celotnih stroškov izvajanja programa ob sobotah. Če ni drugih dodatnih stroškov iz prejšnjega odstavka tega člena, plačajo starši samo stroške živil.

VI. OBRAČUNAVANJE ODSOTNOSTI OTROK

17. člen

Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Tako znižana cena je podlaga za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki ga krije občina zavezanka.

Če je otrok zaradi bolezni ali drugih razlogov odsoten dalj časa, lahko pristojni organ občine iz 20. člena tega pravilnika določi, da vrtec obračuna plačilo staršev na podlagi cene, ki je poleg stroškov za živila še dodatno znižana.

Natančnejša pravila o odsotnosti in obračunavanju cen programov v času otrokove odsotnosti (npr. razlogih, ki se štejejo za opravičeno odsotnost, odštevanju zneska za neporabljena živila, prvi dan upoštevanja otrokove odsotnosti) določi s sklepom občina ustanoviteljica vrtca.

18. člen

Občina ustanoviteljica vrtca lahko sprejme sklep, da se staršem za obdobje, ko otroka izpišejo iz vrtca ter ga nato ponovno vpišejo v vrtec, zaračunajo stroški, ki nastanejo z začasnim izpisom. Stroški se lahko ugotavljajo za obdobje največ dveh mesecev in ne smejo presegati višine plačila, ki je bilo staršem obračunano v skladu s prvim odstavkom 17. člena tega pravilnika.

19. člen

Če občina, ki je v skladu z zakonom zavezanica za plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev, staršem prizna popust oziroma nižje plačilo med počitnicami ali iz razloga opravičene odsotnosti, mora hkrati zagotoviti tudi plačilo celotne razlike med plačilom staršev v času počitniške ali druge odsotnosti otroka in ceno programa, razen stroškov živil.

VII. DOLOČITEV IN USKLAJEVANJE CEN PROGRAMOV

20. člen

Uskladitev cen po elementih, ki jih določa ta metodologija, se opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov.

Ne glede na določilo prejšnjega odstavka lahko vrtec ali pristojni upravni organ občine ustanoviteljice predlaga uskladitev cene, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

Sklep o določitvi cen programov mora biti objavljen, preden začne veljati. Začetek veljavnosti sklepa se določi s prvim dnem v mesecu. Sklep vsebuje cene programov iz 2. člena pravilnika, ki so preračunane na mesec in stroške živil za čas odsotnosti otroka, ki so preračunani na dan.

Sklep o določitvi cen občina posreduje vrtcu in ministrstvu, pristojnemu za predšolsko vzgojo v roku 8 dni po sprejemu, vrtec pa je dolžan z dnem uveljavitve ceno objaviti na informacijski točki ministrstva, pristojnega za predšolsko vzgojo.

21. člen

Pristojni organ občine mora predlog cen programov obravnavati in o tem sprejeti ustrezen sklep, najkasneje v 60. dneh po predložitvi predloga cen.

V skladu z dogovorom med občino ustanoviteljico in vrtcem lahko predlog cen programov pripravi tudi organ občine, pristojen za področje predšolske vzgoje.

22. člen

Ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo, vsako leto najkasneje do 1. maja tekočega leta objavi na spletnih straneh ministrstva podatke o povprečni višini materialnih in nematerialnih stroškov ter stroškov živil, ki izhajajo iz cen programov, veljavnih na dan 1. februarja tekočega leta, ki so lahko podlaga za sprejemanje in korekcijo cen programov.

XIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

23. člen

Občine, ki so do uveljavitve tega pravilnika začele s postopkom oblikovanja cen programov v skladu s pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list št. 97/03, 77/05 in 120/05) določijo cene programov v skladu z določbami tega pravilnika.

24. člen

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03 in 120 /05).

25. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-12/2007
Ljubljana, dne
EVA

dr. Igor Lukšič
M I N I S T E R

