Številka: 007-162/2012/1

Zadeva: Zakon za uravnoteženje javnih financ - pojasnila in navodila

Dne 31. 5. 2012 je pričel veljati Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, v nadaljnjem besedilu: ZUJF), ki prinaša pomembne spremembe tudi na področju plač, napredovanj v plačne razrede in nazive, zaposlovanja, sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb, povračil stroškov v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov.

Ker je zakon zelo obsežen, vam zaradi lažje seznanitve z najpomembnejšimi novostmi in v izogib težavam pri uporabi zakona v praksi, pošljamo pregled določb ZUJF, ki jih boste morali upoštevati pri svojem delu.

1. Plače

1.1. Odprava nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev (155. in 156. člen ZUJF)

S 1. 6. 2012 se začne javnim uslužbencem izplačevati osnovna plača v skladu s plačnim razredom, ki ga imajo, brez odbitka zaradi odprave nesorazmerij v osnovnih plačah. Zaradi odprave nesorazmerij je potrebno izdati aneks, če je v pogodbi o zaposlitvi ali aneksu, s katerim je določena plača posameznemu javnemu uslužbenecu, določen konkreten datum odprave plačnih nesorazmerij, sicer pa ne.

1.2. Ukinitev t. i. varovane plače (235. člen ZUJF)

V skladu z določbo 235. člena ZUJF se javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki na dan uveljavljanja ZUJF (to je 31.5. 2012) prejema razliko do zneska plače, določenega po predpisih
in kolektivnih pogodbah na podlagi prvega odstavka 49. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10 in 35/11), se ta razlika izplačuje do zadnjega dne meseca, v katerem je uveljavljen ta zakon torej do 31. 5. 2012. Od 1. 6. 2012 se varovana plača ne izplačuje več. Javnim uslužbencem, ki bodo s 1. 6. 2012 izgubili pravico do t. i. varovane plače je potrebno izdati aneks na podlagi 116. člena ZUJF.

1.3. Znižanje osnovne plače (236. člen ZUJF)

Zaradi znižanja vrednosti plačnega razreda plačne lestvice (ki je priloga ZUJF) se osnovne plače plačnih razredov s prvim dnem v mesecu, ki sledi mesecu, v katerem je uveljavljen ta zakon znižajo za 8 odstotkov, torej s 1. 6. 2012.

Če v pogodbi o zaposlitvi javnega uslužbenca ni navedeno, da se osnovna plača spreminja glede na spremembo vrednosti plačnih razredov plačne lestvice, je javnemu uslužbencu zaradi znižanja osnovne plače za 8 odstotkov potrebno izdati aneks.

Spremembe, ki so vezane na odpravo plačnih nesorazmerij, varovano plačo in plačno lestvico, bodo v mesecu juniju vgrajene v aplikacijo KPIS.

Nova plačna lestvica je priložena okrožnici.

Za primer, če javni uslužbenc ne bo hotel podpisati aneksa k pogodbi o zaposlitvi, je potrebno opozoriti na določbo petega odstavka 3. člena ZSPJS, ki določa, da se, če so določbe o plači v pogodbi o zaposlitvi v nasprotju z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi ter kolektivnimi pogodbami, uporabljajo določbe zakonov, predpisov in drugih aktov, izdanih na njihovi podlagi ter kolektivnimi pogodbami, s katerimi je določena plača javnega uslužbenca kot sestavni del pogodbe o zaposlitvi, kar pomeni, da je zaposlenim od 1. 6. 2012 naprej potrebno izplačevati plačo, pod pogoji in v višini, kot to določa ZUJF.

2. Redna delovna uspešnost (160. člen ZUJF)

V letu 2013 javnim uslužbencem in funkcionarjem, ne glede na določbe 22. in 22.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju ne pripada del plače za redno delovno uspešnost. Do konca leta 2012 je redna delovna uspešnost »zamrznjena« na podlagi 6. člena Zakona o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10, 110/11-ZDIU12).

3. Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

V letu 2013 lahko višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 odstotkov njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovnov) največ 30 odstotkov njegove osnovne plače.

Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12) – torej ravnateljem oziroma direktorjem, se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v letu 2013 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena uredbe iz prejšnjega odstavka.
Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog lahko v letu 2013 uporabniki proračuna porabijo največ 60 odstotkov sredstev iz prihrankov, določenih v 22. d členu ZSPJS.

4. Napredovanje (162. in 163. člen ZUJF)

V letu 2013 ni napredovanj niti v višji plačni razred niti v višji naziv.

Javni uslužbenci in funkcionarji, ki so v letu 2012 napredovali v višji plačni razred, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1. junijem 2013.

Javni uslužbenci in funkcionarji, ki so v letu 2011 ali 2012 napredovali (ozoroma še bodo) v naziv ali višji naziv in niso pridobili pravice do plače v skladu s pridobljenim nazivom, pridobijo pravico do plače v skladu s pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. junijem 2013.

Če pogodba o zaposlitvi ali aneks, ki sta bila izdana zaradi napredovanja v naziv v letu 2011 ali 2012 oziroma zaradi napredovanja v višji plačni razred v letu 2012, vsebuje konkreten datum glede pridobitve pravice do višje plače, povezane s tem napredovanjem, je potrebno zaradi ponovnega zamika datumu pridobitve pravice do plače zaradi napredovanja, izdati nov aneks, sicer pa ne.

Če je pridobitev naziva ali višjega naziva pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu, na katerega se javni uslužbenec premešča, oziroma za katerega sklepa pogodbo o zaposlitvi, lahko ne glede na omejitve napredovanj po prvem in drugem odstavku 163. člena ZUJF javni uslužbenec napreduje v višji naziv in v skladu s tem nazivom pridobi tudi pravico do plače.

5. Povračila stroškov v zvezi z delom in nekateri drugi prejemki

Ker je bil zaradi realizacije Dogovora o ukrepih na področju plač, povračil in drugih prejemkov v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ za obdobje od 1. junija 2012 do 1. januarja 2014 sklenjen Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 40/12, v nadaljevanju aneks), se določbe ZUJF, ki se nanašajo na povračilo stroškov v zvezi z delom in nekaterih prejemke iz dolgovnega razmerja (člani od 164 do 181) NE uporabljajo, ampak SE od 1. 6. 2012 uporabljajo določbe citiranega aneksa.

Pomembnejše novosti glede povračila stroškov v zvezi z delom in nekaterimi drugimi prejemki:

5.1. Regres za prehrano (3. člen aneksa)

Od 1. 6. 2012 znaša regres za prehrano 3,52 EUR ter se izplača javnemu uslužbencu za vsak dan prisotnosti na delu.

Kot dan prisotnosti na delu se šteje, če delavec dela več kot štiri delovne ure dnevno ali če dela krajiš delovni čas na podlagi predpisov o pokojinskem in invalidskem zavarovanju, predpisov o zdravstvenem zavarovanju ali predpisov o starševskem varstvu (npr. javni uslužbenec, ki je zaradi ugotovljene invalidnosti sposoben opravljati delo s krajiš temeljem časom ali v primeru delne upokojitve, delo v skrajšenem delovnem času na podlagi mnenja osebnega oziroma imenovanega zdravnika ali zdravniške komisije, javni uslužbenec, ki zaradi izrabe dopusta za nego in varstvo otroka do tretjega oziroma šestega (v primeru dveh otrok) leta starosti ali duševno ali telesno prizadetega otroka dela najmanj polovico delovnega časa).
Če je torej javni uslužbenec prisoten na delu štiri delovne ure ali manj, pa pri tem ne gre za kraški delovni čas na podlagi predpisov o pokojinskem in invalidskem zavarovanju, predpisov o zdravstvenem zavarovanju ali predpisov o starševskem dopustu, javni uslužbenec do regresa za prehrano ni upravičen.

Če je zaposlenim zagotovljena brezplačna prehrana med delom, ima javni uslužbenec možnost izbire med izplačilom regresa za prehrano ali koriščenjem brezplačne prehrane. Koriščanje brezplačne prehrane med delom in izplačilo regresa za prehrano se izključuje. Če je tržna cena zagotovljene prehrane nižja od zneska regresa za prehrano, je javni uslužbenec upravičen do plačila razlike do višine zneska iz prvega odstavka te točke.

Če ima javni uslužbenec sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za polni delovni čas in je njegov delovni čas razporejen neenakomerno, in sicer tako, da dnevno opravi več kot 8 ur delovne obveznosti, se število regresov za prehrano za dneve, ko je delal več kot 8 ur, določi na način, da se število ur mesečne delovne obveznosti deli z osem.

Če javni uslužbenec v določenem mesecu dela preko polnega delovnega časa (nadorno delo), mu za vsakih izpolnjenih osem ur dela preko polnega delovnega časa pripada znesek iz prvega odstavka te točke.

Če javni uslužbenec na službenem potovanju ni upravičen do dnevnice, mu pripada dodaten regres za prehrano, če službeno potovanje traja več kot osem ur.

5.2. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela (5. – 7. člen aneksa)

Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada javnemu uslužbenču glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot dva kilometra, in sicer za vsak dan prisotnosti na delu.

Stroški prevoza na delo in z dela se povrnejo v višini stroškov prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi. Če javni uslužbenec nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, se mu prizna kilometrina v višini 8 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

Kraj, iz katerega se javni uslužbenec vozi na delo in z dela, je kraj bivališča oziroma kraj, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje delovnemu mestu.

Šteje se, da javni prevoz ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas javnega uslužbenca ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas javnega uslužbenca, ne upoštevajo čas trajanja vožnje, za javnega uslužbenca pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

Če ima javni uslužbenec v uporabi službeno stanovanje, se povračilo stroškov prevoza obračuna od kraja službenega stanovanja. Če javni uslužbenec zavrne dodelitev službenega stanovanja, se mu ne glede na način obračuna stroškov prevoza iz te točke, obračunajo in povrnejo stroški prevoza od kraja dodeljenega službenega stanovanja oziroma kraja, iz katerega se dejansko vozi na delo in z dela, če je ta bližje kraju opravljanja dela.

Aneks določa maksimalno mesečno višino povračila stroškov prevoza na delo, ki ne sme presegati višine minimalne plače za mesečno delovno obveznost, razen, če je bil javni uslužbenec premeščen, prevzet na podlagi zakona ali je po odločitvi oziroma volji delodajalca sklenil pogodbo o zaposlitvi v drugem kraju.
Če mora javni uslužbenec zaradi potrebe delovnega procesa, izrednega dogodka ali zaradi dela izven redno predvidenega razporeda priti na delo večkrat, kot je število delovnih dni, se mu za te prihode in odhode povrnejo stroški prevoza, ne glede na omejitve višine povračila stroškov prevoza na delo in z dela iz 6. odstavka te točke – torej lahko mesečno povračilo stroškov prevoza v tem primeru presega višino minimalne plače za mesečno delovno obveznost.

Če je organiziran ali zagotovljen brezplačni prevoz na delo in z dela, javnemu uslužbencu povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ne pripada.

Če javni uslužbenec opravlja delo v več krajih (npr. strokovni delavci, ki opravljajo svoje delo na več podružnicah oziroma na različnih lokacijah, prevozi med šolami, kjer učitelj dopolnjuje učno obveznost itd.), se mu za razdaljo med temi kraji povrnejo stroški prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, če pa te možnosti ni, pa kilometrina v višini 8 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov.

Javnemu uslužbenec mora, če uveljavlja povračilo stroškov prevoza, podati izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, v kateri morajo biti navedeni naslednji podatki:
- bivališče,
- kraj, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,
- razdalja od bivališča do delovnega mesta (v kilometrih),
- razdalja od kraja, od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v kilometrih),
- vrsta in cena javnega prevoza.

Vsi zaposleni, ki bodo uveljavljali povračilo stroškov prevoza morajo takoj podati nove izjave, delodajalec pa jih je dolžan seznaniti z dejstvom, da so v skladu z načeli racionalnega in gospodarnega poslovanja z javnimi sredstvi upravičeni do povračila najcenejšega javnega prevoza (praviloma bo to mesečno vozovnica).

5.3 Kilometrina za uporabo lastnega avtomobila v državi (10. člen aneksa)

Javni uslužbenec lahko izjemoma, na podlagi dogovora z delodajalcem uporablja lastni avtomobil v službene namene, če drugače ni mogoče opraviti službene poti oziroma rednega dela. V takšnem primeru je javni uslužbenec, na podlagi potnega naloga, upravičen do povračila stroškov za občasno uporabo avtomobila v obliki kilometrine, in sicer v višini 18 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanoz za prevoženi kilometer.

Kilometrina za uporabo lastnega avtomobila za opravljanje dela iz pogodbe o zaposlitvi znaša 30 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanoz za prevoženi kilometer.

5.4 Jubilejna nagrada (12. člen Aneksa)

Javnemu uslužbenu pripada jubilejna nagrada v višini:
- za 10 let delovne dobe 288,76 EUR,
- za 20 let delovne dobe 433,13 EUR,
- za 30 let delovne dobe 577,51 EUR

in se mu izplača ob izplačilu plače v naslednjem mesecu po izpolnitvi pogojev. Delovna doba, ki se upošteva za presojo upravičenosti do izplačila jubilejne nagrade, je od 1. 6. 2012 delovna doba, ki jo je javni uslužbenec izpolnil pri delodajalcih v javnem sektorju. Zato je potrebno v aplikaciji KPIŠ urediti vse podatke v zvezi z zaposlitvijo delavcev (delodajalec, čas zaposlitve, odstotek zaposlitve, vrsta...), saj ti podatki v veliko primerih manjkajo.


5.5 Solidarnostna pomoč (13. člen aneksa)

Delodajalec je dolžan izplačati javnemu uslužbenemu solidarnostno pomoč v višini 577,51 EUR v primerih in po postopku, določenem v kolektivni pogodbi (102. člen KPVIZ). Do izplačila solidarnostne pomoči je upravičen javni uslužbenec, če njegova osnovna plača v mesecu, ko se je zgodil primer, ne presega oziroma ne bi presegala višine minimalne plače. V primeru požara in naravnih nesreč, kot jih določajo predpisi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, so do solidarnostne pomoči upravičeni vsi javni uslužbeni, ki so bili oškodovani zaradi požara oziroma naravne nesreče.

Kot izhaja iz druge točke 8. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06) se kot naravna nesreča šteje potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan vetar, toča, žleb, pozeba, suša, požar v naravnom okolju, množični pojav naležljive človeške, živalske ali rastlinske bolezn in druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile. Za naravno nesrečo se štejejo tudi neugodne vremenske razmere po predpisih o kmetijstvu in odpravi posledic naravnih nesreč, ki jih povzročijo žleb, pozeba, suša, neurje, toča ali živalske in rastlinske bolezni ter rastlinski škodljivci.

Javni uslužbenec lahko vloži zahtevo za izplačilo solidarnostne pomoči v roku 60 dni od nastanka primera oziroma od trenutka, ko je bil zahtevo zmožen vložiti. Če javni uslužbenec ta rok zamudi, ni upravičen do izplačila solidarnostne pomoči.

5.6 Odpravnina ob upokojitvi (14. člen aneksa)

Odpravnina ob upokojitvi znaša od 1. 6. 2012 dalje dve povprečni mesečni plači zaposlenega v RS za pretekle tri mesece oziroma dve zadnji mesečni plači javnega uslužbenca, če je to zanj ugodnejše. Če je delodajalec javnemu uslužbenecu financiral dokup delovne dobe, je le-ta upravičen do izplačila razlike do višine odpravnine, če so bila sredstva za dokup nižja od odpravnine.

Izjema glede višine odpravnine je določena:

- v tretjem odstavku 14. člena aneksa, če se javni uslužbenec upokoj v dveh mesečih po izpolnitvi minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine,

- v četrtem odstavku 14. člena aneksa, če se javni uslužbenec, ki že izpolnjuje pogoje za upokojitev, upokoji v roku dveh mesecev po uveljavitvi ZUJF (torej do 1. 8. 2012),
ko pri pripada javnemu uslužbencu odpravnina v višini *treh povprečnih mesečnih plač* zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih plač javnega uslužbenca, če je to zanj ugodnejše.

Če javni uslužbenec po upokojitvi ponovno sklene delovno razmerje pri delodajalcu v javnem sektorju, mu ob ponovni vzpostavitvi statusa upokojenca (ob prenehanju pogodbe o zaposlitvi) odpravnina ne pripada.


6. Omejitve zaposlovanja, omejitve sklepanja pogodb in druge omejitve v javnem sektorju (členi 183. do 188. ZUJF)

Členi ZUJF, ki omejujejo zaposlovanje, sklepanje pogodb in druge omejitve v javnem sektorju so začasne narave in veljajo do vključno leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstopka bruto domačega proizvoda.

Zaposlovanje v javnem sektorju je od 1. 6. 2012 dovoljeno le pod pogoji, ki jih določa ZUJF.

Osnovni pogoj, ki ga ZUJF določa v drugem odstavku 183. člena je *soglasje*, ki ga mora uporabnik proračuna pridobiti *pred začetkom postopka zaposlitve*, če gre za katerega od taksativno naštetih primerov:

- če je zaposlitev za nedoločen čas, s katero se nadomesti javnega uslužbenca, ki mu je prenehalo delovno razmerje, nujno potrebna za izvajanje nalog posameznega uporabnika proračuna, ali
- če je zaposlitev nujno potrebna za izvajanje nalog posameznega uporabnika proračuna in gre za zaposlitev za določen čas, ali
- če gre za zaposlitev, ki je posledica povečanega obsega programa ali izvajanja novega programa ali ustanovitve novega proračunskega uporabnika, ali
- če uporabnik proračuna izkaže, da bo kljub zaposlitvi nominalno zmanjšal stroške dela v tekočem letu v primerjavi s stroški delo preteklega leta, ali
- če gre za zaposlitev, ki je financirana iz prihodkov tržne dejavnosti, ali
- če gre za izvajanje posameznega projekta za čas trajanja projekta, če so za njegovo izvedbo zagotovljena tudi sredstva za plače zaposlenih.

Zaposlitve izven zgoraj naštetih primerov niso dovoljene.

Zahteva za izdajo soglasja mora vsebovati:
- obrazložitev razlogov za zaposlitev,
- oceno doseganja zmanjševanja zaposlenih z obrazložitvijo,
- oceno potrebnih sredstev za plače v primerjavi z zagotovljenimi sredstvi v finančnem načrtu za ta namen z obrazložitvijo,
- navedbo virov za financiranje zaposlitve in
- druge podatke, potrebne za odločitev o izdaji soglasja.

V prvem odstavku 186. člena ZUJF je določeno, da izda soglasje za novo zaposlitev za javne zavode, katerih ustanovitelj in financer je država (srednje šole, dijaški domovi, višje strokovne šole, zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami) svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra.
Za javne zavode katerih ustanovitelj je lokalna skupnost, financer pa država (osnovne šole, osnovne šole s prilagojenim programom, glasbene šole) izda soglasje za novo zaposlitev svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra.

Za javne zavode, katerih ustanovitelj in financer je lokalna skupnost (vrtni, organizacije za izobraževanje odraslih) izda soglasje za novo zaposlitev svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem župana.

Ministrstvo v prizadevanjih za uravnoteženje in vzdržnost javnih financ poziva vsa vodstva v vzgojo-izobraževalnih zavodih k racionalnemu in premišljennemu zaposlovanju novih delavcev.

V primeru daljših odsotnosti delavcev (bolniška oziroma porodniški dopust ali dopust za nego in varstvo otroka) ali prenehanja delovnega razmerja, je ravnatelj oziroma direktor dolžan preražporediti učno oziroma delovno obveznost posameznega delavca med druge že zaposlene delavce v zavodu, upoštevajoč izobrazbene pogoje za zasedbo delovnih mest. Pri tem je potrebno upoštevati 124. člen ZOZFI, ki ureja povečano in zmanjšano učno obveznost. Če preražporeditev ni mogoča, je potrebno preveriti možnost dopolnjevanja učne obveznosti na sosednjih šolah.

Vloge za izdajo soglasja k objavi prostega delovnega mesta, posredujejo osnovne šole, osnovne šole s prilagojenim programom, glasbene šole in zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami preko aplikacije »Nadomestne zaposlitev«, kamor se dostopa preko portala ministrstva. Višje strokovne šole, srednje šole in dijaški domovi posredujejo pisne vloge na ministrstvo. Z vlogo, ki jo ravnatelj posreduje na ministrstvo izjavlja, da učne oziroma delovne obveznosti ni mogoče preražporediti med druge zaposlene delavce oziroma z dopolnjevanjem v drugi šoli.

7. Omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb (184. člen ZUJF)

ZUJF določa, da uporabniki proračuna ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen, če njihova sklenitev temelji na izrecno določeni pravni podlagi v posebnih predpisih, ali kadar je avtorska in podjema pogodba sklenjena za:

- izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja, ki se izvajajo v za ta namen ustanovljenih organizacijskih enotah,
- izvajanje znanstveno raziskovalnega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih in raziskovalnih zavodov,
- izvajanje posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna finančna sredstva,
- izvajanje projektov institucionalne izgradnje, ki se financirajo iz sredstev Evropske unije ali drugih tujih sredstev,
- pisno in ustno prevajanje v postopkih za priznanje mednarodne zaščite in postopkih policije s tujimi državljani,
- izvajanje strokovnih opravil na področju arbitraže,
- izvajanje prevajanja ali tolmačenja za potrebe ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve,
- izvajanje programov bilateralne tehnične pomoči.

Med strokovna usposabljanja po prvi alineji prvega odstavka 184. člena ZUJF se štejejo tudi usposabljanja, ki jih za lokalno gospodarstvo izvajajo medpodjetniški izobraževalni centri (MIC).
Operacije, sofinancirane iz strukt urnih skladov EU v okviru izvajanja kohezijske politike, sodijo med taksativno našete izjeme glede sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb po tretji alineji prvega odstavka 184. člena ZUJF.

V vseh zgoraj naštetih primerih zavod torej ne potrebuje soglasja za sklenitev podjemne oziroma avtorske pogodbe. Za zakonitost in racionalnost sklepanja teh pogodb odgovarja poslovodni organ zavoda, torej ravnatelj oziroma direktor.

Na področju vzgoje in izobraževanja je dana neposredna zakonska podlaga za sklepanje podjemnih pogodb s strokovnimi delavci v 109 a. členu ZOFVI (za izvajanje vzgojno-izobraževalne dejavnosti, če so bile izkoriščene vse možnosti za sklenitev pogodbe o zaposlitvi in je treba zagotoviti nemoteno izvajanje vzgojno-izobraževalne dejavnosti). Šteje se, da so bile vse možnosti za sklenitev pogodbe izkoriščene, če je zavod izpeljal vsaj en postopek javne objave prostega delovnega mesta, na katerem ni bilo primernega kandidata za delovno mesto oziroma se za to delovno mesto ni nihče prijavil. Kot je bilo že navedeno, je potrebno pred začetkom postopka zaposlitve pridobiti soglasje ministrstva oziroma župana ter soglasje sveta zavoda, zato za sklenitev podjemne pogodbe na podlagi 109 a. ZOFVI to soglasje ni potrebno.

Določba 109 a. člena ZOFVI se lahko, kot izhaja iz petega odstavka 1. člena ZOFVI uporablja tudi za organizacijske enote, ki izvajajo izobraževanje za odrasle.

Neposredno zakonsko podlago za sklepanje podjemnih pogodb daje tudi drugi odstavek 26. člena Zakona o višjem strokovnem izobraževanju, kar pomeni, da za sklenitev podjemnih pogodb na tej podlagi soglasje iz 186. člena ZUJF ni potrebno.

Druge avtorske in podjemne pogodbe (torej tiste, ki niso izrecno navedene v prvem odstavku 184. člena ZUJF oziroma se ne sklepajo na podlagi 109 a. člena ZOFVI ali drugega odstavka 25. člena Zakona o višjem strokovnem izobraževanju) se lahko sklepajo samo na podlagi soglasja iz 186. člena ZUJF.

Soglasje, izdano na podlagi 186. člen ZUJF je potrebno tudi za prevzemanje obveznosti za plačilo stroškov zaradi opravljanja dela dijaka ali študenta (tudi za opravljanje dela pri operacijah evropske kohezijske politike).

Soglasje za sklepanje avtorskih in podjemnih pogodb izda za javne zavode, katerih ustanovitelj in financer je država (srednje šole, dijaški domovi, višje strokovne šole, zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami) svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra.

Za javne zavode katerih ustanovitelj je lokalna skupnost, financer pa država (osnovne šole, osnovne šole s prilagojenim programom, glasbene šole) izda soglasje za novo zaposlitev svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem pristojnega ministra.

Za javne zavode, katerih ustanovitelj in financer je lokalna skupnost (vrtni, organizacije za izobraževanje odraslih) izda soglasje za novo zaposlitev svet javnega zavoda s predhodnim soglasjem župana.

8. Omejitev števila dni letnega dopusta (187. člen ZUJF)

Od 1. januarja 2013 dalje pripada iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti javnega uslužbenca, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev javnim uslužbencem največ 35
dni letnega dopusta. Lahko pa se javnim uslužbencem določi največ 15 dodatnih dni letnega dopusta za posebne pogoje dela, upoštevaje kriterije in višine, kot so določene v zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktil in kolektivnih pogodbah.

9. Prenehanje pogodbe o zaposlitvi (188. člen ZUJF)


Če se delodajalec in javni uslužbenec zaradi zagotovitev nemotenega delovnega procesa v roku dveh mesecev od izpolnitve pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja, pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu ne preneha veljati. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se morata dogovoriti tudi o trajanju delovnega razmerja, javnemu uslužbencu pa po prenehanju delovnega razmerja pripada pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

Prehodno obdobje (246. člen ZUJF)

Javnim uslužbenic, ki na dan uveljavitve ZUJF, to je 31. 5. 2012, že izpolnjujejo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine na podlagi prvega odstavka 36. člena v povezavi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ, pogodba o zaposlitvi preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik prvi delovni dan po izteku dveh mesecev od uveljavitve tega zakona (1. 8. 2012). Javni uslužbenec, ki mu pogodba o zaposlitvi preneha veljati, ima pravico do odpravnine v višini dveh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma dveh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

Delodajalec in javni uslužbenec se lahko za zagotovitev nemotenega delovnega procesa v roku dveh mesecev od uveljavitve tega zakona (torej do 31. 7. 2012) dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje delovnega razmerja, javnemu uslužbencu pa po prenehanju delovnega razmerja pripada pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

Javni uslužbenec, ki na dan uveljavitve ZUJF (31. 5. 2012) izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine na podlagi prvega odstavka 36. člena v povezavi s prvim odstavkom 54. člena oziroma četrtem odstavkom 430. člena ali 402. členom ali 404. členom ZPIZ, in se upokojí v dveh mesečih po uveljavitvi tega zakona (torej do 1. 8. 2012), ob odhodu v pokoj pri pripada odpravnina v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki
Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

S spoštovanjem!

Slavica Čebular Misar
vodja Pravne službe

mag. Vera Gradišar
vodja Finančne službe

Alen Kofol
v. d. generalnega direktorja
Direktorata za predšolsko, vgojo in osnovno šolstvo

dr. Jurij Šink
v. d. generalnega direktorja
Direktorata za srednje in višje šolstvo
ter izobraževanje odraslih

Pриложение:
- plačna lestvica (прилога l k ZUJF)
- zahtevek za nakazilo sredstev za jubilejne nagrade
- dopis MPJU v zvezi z izvajanjem 188. in 246. člena ZUJF